

Area Consiglio Comunale

SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE

VERBALE N. **482** DELLA COMMISSIONE POLITICHE SOCIALI

Codice Repertorio: 9C21_2026_046

Politiche sociali, politiche di inclusione sociale, contrasto povertà, minori, immigrazione di integrazione migranti, Terzo settore, diritti e pari opportunità delle persone con disabilità e coordinamento funzionale delle partecipate operanti nel settore di competenza

L'anno **2026**, giorno **29** del mese di **maggio**, presso gli uffici siti in Via Verdi n. 35, ed in videoconferenza, tramite apposita piattaforma telematica, si è riunita dalle ore **12:00-15:00**, convocata nei modi di legge, la Commissione Politiche Sociali costituita con D. P. C. C. n.7 del 24/11/2021 e successive modifiche ed integrazioni, con il seguente Ordine del Giorno:

A) Deliberazione di Giunta Comunale n. 156 del 17/04/2026: Con i poteri del Consiglio Comunale, ai sensi degli artt. 42 e 175 comma 4 del D.Lgs. 267/2000 - Variazione al bilancio 2026-2028, di competenza e di cassa per l'annualità 2026, per l'utilizzo di quote di avanzo accantonato a titolo di Fondo Rischi Contenzioso per € 40.000,00 — Transazione giudizio pendente dinanzi al Tribunale di Napoli RG 11410/2023 C/ Emme Due SpA.

B) Approvazione verbali: n. 474 del 05 maggio, n. 475 del 07 maggio, n. 476 del 11 maggio, n. 477 del 13 maggio, n. 478 del 15 maggio, n. 479 del 19 maggio, n. 480 del 21 maggio, n. 481 del 25 maggio c.a.

C) Varie ed Eventuali.

Dalle attestazioni degli orari agli atti del Servizio risulta:

COGNOME E NOME	REGISTRAZIONE PRESENZA/ASSENZA	COGNOME E NOME	REGISTRAZIONE PRESENZA/ASSENZA	COGNOME E NOME	REGISTRAZIONE PRESENZA/ASSENZA
CILENTI MASSIMO	Presente	PAIPAIS GENNARO DEMETRIO	Presente	SAVASTANO IRIS	Presente
VITELLI MARIAGRAZIA	Presente	PEPE MASSIMO	Presente	LONGOBARDI GIORGIO	Assente
COLELLA SERGIO	Presente	ANDREOZZI ROSARIO	Assente	LANGE CONSIGLIO SALVATORE	Presente
ESPOSITO GENNARO	Assente	MIGLIACCIO CARLO	Presente	BORRELLI ROSARIA	Presente
FLOCCO SALVATORE	Assente	BASSOLINO ANTONIO	Assente	D'ANGELO BIANCA MARIA	Presente

Convocazione: Pg/ 594315 del 27/05/2026

Area Consiglio Comunale

SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE

VERBALE N. **482** DELLA COMMISSIONE POLITICHE SOCIALI

Codice Repertorio: 9C21_2026_046

Politiche sociali, politiche di inclusione sociale, contrasto povertà, minori, immigrazione di integrazione migranti, Terzo settore, diritti e pari opportunità delle persone con disabilità e coordinamento funzionale delle partecipate operanti nel settore di competenza

Assume la Presidenza: il Presidente, **Massimo Cilenti**;

Segretario: Tiziana Bianco

Il Presidente **Massimo Cilenti**, constatato il numero legale, dichiara aperta la seduta con conseguente trattazione degli argomenti all'ordine del giorno.

La documentazione oggetto di discussione è stata inviata a tutti i consiglieri intervenuti tramite il gruppo whatsapp della Commissione.

I contenuti dei documenti, inoltre, sono stati visualizzati durante la riunione con la condivisione dello schermo mediante la piattaforma utilizzata per la videoconferenza.

Tutto ciò premesso, ai sensi dello Statuto del Comune di Napoli, i Commissari provvedono all'esame:

A) **Deliberazione di Giunta Comunale n. 156 del 17/04/2026:** Con i poteri del Consiglio Comunale, ai sensi degli artt. 42 e 175 comma 4 del D.Lgs. 267/2000 - Variazione al bilancio 2026-2028, di competenza e di cassa per l'annualità 2026, per l'utilizzo di quote di avanzo accantonato a titolo di Fondo Rischi Contenzioso per € 40.000,00 — Transazione giudizio pendente dinanzi al Tribunale di Napoli RG 11410/2023 C/ Emme Due SpA.

B) **Approvazione verbali:** n. 474 del 05 maggio, n. 475 del 07 maggio, n. 476 del 11 maggio, n. 477 del 13 maggio, n. 478 del 15 maggio, n. 479 del 19 maggio, n. 480 del 21 maggio, n. 481 del 25 maggio c.a.

C) Varie ed Eventuali.

Il **Presidente Massimo Cilenti** formula una sintesi del provvedimento all'ordine del giorno del **Punto A).**

Con la proposta in esame si intende variare il bilancio 2026/2028 – annualità 2026 – in corso di gestione, ai fini dell'utilizzo di una quota delle risorse accantonate a valere sul Fondo Contenzioso Civile. Tale variazione è motivata dalla necessità di conclusione di un accordo transattivo volto a comporre la controversia pendente dinanzi al Tribunale di Napoli tra l'Amministrazione Comunale e la società Emme Due SpA al fine di determinare un sicuro risparmio di spesa.

Con decreto ingiuntivo n. 2901/2023 del 03/04/2023 (R.G. n. 8306/2023), notificato l'11/04/2023, il Tribunale di Napoli - X Sez. Civile, ingiungeva al Comune di Napoli, in persona del Sindaco p.t., di pagare la somma di € 487.694,49 in favore della Emme Due Srl, nonché le spese e competenze del procedimento, che liquidava in € 634,00 per spese ed € 4.394,00 per

Area Consiglio Comunale

SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE

VERBALE N. **482** DELLA COMMISSIONE POLITICHE SOCIALI

Codice Repertorio: 9C21_2026_046

Politiche sociali, politiche di inclusione sociale, contrasto povertà, minori, immigrazione di integrazione migranti, Terzo settore, diritti e pari opportunità delle persone con disabilità e coordinamento funzionale delle partecipate operanti nel settore di competenza

compensi professionali, oltre rimborso spese generali nella misura del 15%, IVA e CPA, con attribuzione all'avv. di controparte dichiaratosi antistatario.

Avverso il D.I. anzidetto, il Comune di Napoli proponeva tempestiva opposizione, incardinando innanzi al Tribunale di Napoli il giudizio recante R.G. n.11410/2023 contestando la domanda nell'an e nel quantum.

Il Comune di Napoli ha provveduto al pagamento di tutta la sorta capitale azionata con il giudizio in questione, ragion per cui permane materia del contendere esclusivamente per gli interessi maturati sulle fatture (che la Società opposta invoca ai sensi del Dlgs 231/2002 mentre l'Amministrazione opponente ha sostenuto nel corso del giudizio che siano da applicarsi al tasso legale codicistico), gli esborsi ed i compensi professionali crediti che la Società creditrice dichiara non essere stati finora oggetto di cessione.

Nelle more del giudizio di opposizione la Società ricorrente, a mezzo del suo difensore, proponeva al Comune di Napoli, a mezzo pec e al fine di definire in via transattiva la controversia, di corrispondere a definitiva tacitazione delle pretese azionate:

- alla Emme Due S.r.l. a titolo di interessi maturati € 30.000,00 a fronte di EURO 69.298,31;
- in favore del procuratore costituito la somma di € 10.000,00 omnia a titolo di compensi professionali ed esborsi [comprensiva di spese generali ex art. 13 (15% sul compenso) e cassa avvocati (4%), a copertura sia delle spese legali relative al procedimento monitorio sia a quelle che deriverebbero dall'eventuale soccombenza nel giudizio di opposizione al decreto ingiuntivo;

Con nota prot n. PG/2025/301535 del 01/04/2025, il Servizio Difesa Giuridica Contenzioso Civile provvedeva a trasmettere la suddetta proposta al competente Servizio Politiche d'Inclusione Sociale per ogni decisione a riguardo.

Con successiva nota acquisita agli atti con prot. n. PG/2025/306806 del 02/04/2025, il Servizio interpellato esprimeva parere favorevole alla definizione transattiva della controversia, nei termini da ultimo proposti dalla controparte, come comunicati con i messaggi di posta elettronica certificata.

Nelle more, la Società procedeva alla trasformazione della propria forma giuridica da S.r.l. a S.p.A., rimanendo immutati la partita IVA, il legale rappresentante e la sede legale.

Con decreto ingiuntivo, notificato l'11/04/2023, il Tribunale di Napoli X Sez. Civile, ingiungeva al Comune di Napoli, in persona del Sindaco p.t., di pagare la somma di € 487.694,49, oltre interessi in favore della Emme Due Srl, nonché le spese e competenze del procedimento, che

Area Consiglio Comunale

SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE

VERBALE N. **482** DELLA COMMISSIONE POLITICHE SOCIALI

Codice Repertorio: 9C21_2026_046

Politiche sociali, politiche di inclusione sociale, contrasto povertà, minori, immigrazione di integrazione migranti, Terzo settore, diritti e pari opportunità delle persone con disabilità e coordinamento funzionale delle partecipate operanti nel settore di competenza

liquidava in € 634,00 per spese ed € 4.394,00 per compensi professionali con attribuzione all'Avvocato dichiaratosi antistatario.

Avverso il Decreto Ingiuntivo anzidetto, il Comune di Napoli proponeva tempestiva opposizione, contestando la domanda nell'an e nel quantum; il Comune di Napoli ha provveduto al pagamento di tutta la sorta capitale azionata con il giudizio in questione, ragion per cui permane materia del contendere esclusivamente per gli interessi maturati sulle fatture, gli esborsi ed i compensi professionali. Nelle more del giudizio di opposizione la Società ricorrente, a mezzo del suo difensore, proponeva al Comune di Napoli, a mezzo pec e al fine di definire in via transattiva la controversia, di corrispondere a definitiva tacitazione delle pretese azionate:

- alla Emme Due S.r.l. a titolo di interessi maturati € 30.000,00 a fronte di EURO 69.298,31;
 - in favore del procuratore costituito, avv. *omissis* la somma di € 10.000,00 omnia a titolo di compensi professionali ed esborsi anche in relazione al giudizio di opposizione in corso.
- La proposta di che trattasi è opportuna e conveniente, in quanto consente, con una spesa ritenuta congrua dall'Avvocatura Comunale, di superare l'alea connessa alla possibile condanna al pagamento degli interessi al tasso di mora, nonché al pagamento delle spese legali in misura maggiore rispetto ai minimi tariffari concessi, in considerazione della reale debenza della sorta capitale e, quindi, della virtuale soccombenza dell'Amministrazione Comunale in giudizio.

Il Dirigente evidenzia la necessità di disporre il prelievo dal Fondo Rischi Contenzioso Civile della somma complessiva di € 40.000,00 al fine di chiudere transattivamente la succitata controversia.

L'urgenza di provvedere alla variazione di bilancio con i poteri del Consiglio comunale è motivata con la "finalità della gestione delle procedure connesse al riconoscimento dei compensi incentivanti per le attività tecniche di cui all'art. 45 del D.Lgs. 36/2023 relative alle attività afferenti ai sopra indicati progetti europei nonché agli altri affidamenti relativi agli impianti termici di competenza della U.O.A. Transizione e trasformazione ecologica nella sostenibilità"; nella sola richiesta di immediata eseguibilità della deliberazione, si afferma la necessità "di procedere con sollecitudine all'attuazione dei progetti per definire una banca dati adeguatamente descrittiva dell'evoluzione delle condizioni climatiche nel corso dell'anno".

Il Presidente approva i verbali all'ordine del giorno.

La **Cons. Savastano** chiede di mettere a verbale: " prendo atto della proposta di variazione al bilancio 2026-2028 finalizzata all'utilizzo di quote accantonate nel Fondo Rischi Contenzioso

Area Consiglio Comunale

SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE

VERBALE N. **482** DELLA COMMISSIONE POLITICHE SOCIALI

Codice Repertorio: 9C21_2026_046

Politiche sociali, politiche di inclusione sociale, contrasto povertà, minori, immigrazione di integrazione migranti, Terzo settore, diritti e pari opportunità delle persone con disabilità e coordinamento funzionale delle partecipate operanti nel settore di competenza

per la definizione transattiva del giudizio pendente dinanzi al Tribunale di Napoli relativo alla vicenda Emme Due.

Riconosciamo che la scelta transattiva possa rappresentare, in determinate circostanze, uno strumento utile per evitare un aggravio ulteriore di spese a carico dell'Ente, soprattutto laddove vi sia un concreto rischio di soccombenza e di maturazione di interessi più onerosi. In questo senso, è corretto che l'Amministrazione valuti con pragmatismo l'interesse pubblico alla chiusura del contenzioso.

Tuttavia, come opposizione, ritengo necessario evidenziare alcune criticità politiche e amministrative che questa vicenda porta con sé.

In primo luogo, colpisce il fatto che il Comune sia arrivato a un decreto ingiuntivo di quasi mezzo milione di euro, con conseguente esposizione a interessi e spese legali significative. Anche se oggi la sorte capitale risulta pagata, resta evidente un problema nella tempestività dei pagamenti e nella gestione amministrativa dei rapporti con i fornitori, tema che continua a produrre costi indiretti per le casse comunali.

In secondo luogo, l'utilizzo del Fondo Rischi Contenzioso, pur legittimo, non può diventare una modalità ordinaria con cui si compensano inefficienze amministrative o ritardi strutturali. Quelle risorse sono accantonate per tutelare gli equilibri finanziari dell'Ente e andrebbero preservate attraverso una maggiore capacità preventiva nella gestione del contenzioso. Ritengo inoltre opportuno che la Giunta e gli uffici competenti forniscano alla Commissione un quadro più ampio sul numero delle controversie analoghe pendenti, sui tempi medi di pagamento dell'Ente e sull'impatto complessivo degli interessi moratori derivanti dai ritardi amministrativi. Solo attraverso un monitoraggio costante è possibile evitare che episodi simili continuino a ripetersi.

Il mio giudizio, quindi, resta critico sul piano politico e gestionale, pur comprendendo la necessità tecnica della variazione proposta per evitare un possibile aggravamento del danno economico per il Comune.

Rimando il parere in Consiglio Comunale".

La **Cons. Borrelli** chiede di mettere a verbale: "Il mio approccio in questa commissione è sempre improntato alla concretezza e all'interesse dell'ente, oltre le diverse sensibilità di ognuno di noi. Analizzando le carte, emerge però un dettaglio tecnico su cui è utile riflettere: come segnalato dai Revisori a pagina 9, manca la relazione documentata sull'utilizzo dell'avanzo accantonato.

Capisco perfettamente i motivi d'urgenza legati ai 120 giorni per non far decadere la transazione ed evitare aggravii di spese. Tuttavia, trattandosi di una variazione con i poteri del

Area Consiglio Comunale

SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE

VERBALE N. **482** DELLA COMMISSIONE POLITICHE SOCIALI

Codice Repertorio: 9C21_2026_046

Politiche sociali, politiche di inclusione sociale, contrasto povertà, minori, immigrazione di integrazione migranti, Terzo settore, diritti e pari opportunità delle persone con disabilità e coordinamento funzionale delle partecipate operanti nel settore di competenza

Consiglio, una maggiore precisione documentale da parte degli uffici avrebbe garantito una linearità perfetta, anche in vista della successiva conferma in sede di rendiconto. I margini di sicurezza sul limite massimo dell'avanzo ci sono, ma ogni prelievo dal Fondo Rischi merita attenzione.

Proprio perché parliamo di dinamiche delicate per un comune in riequilibrio, preferisco non anticipare alcuna conclusione in questa sede. Ritengo più opportuno completare le riflessioni e formalizzare la mia valutazione definitiva direttamente nel momento in cui tutti i colleghi saranno chiamati a esprimersi per la ratifica.

Approvo i verbali all'o.d.g.”.

Il **Cons. Migliaccio** chiede di mettere a verbale: “la delibera approva una variazione di bilancio di €40.000 per chiudere in via transattiva un contenzioso con la società Emme Due, evitando il rischio di una condanna più onerosa (interessi e spese legali maggiori) e utilizzando risorse già accantonate nel Fondo rischi contenzioso. Tale delibera esprime una gestione prudente e responsabile delle risorse pubbliche: riduce il rischio di aggravio di spesa e privilegia una soluzione rapida e conveniente per l'ente.

Approvo i verbali messi in discussione all' o.d.g.”

Il **Cons. Colella** chiede di mettere a verbale: “ per i verbali approvo. Per la delibera se ci sono contenziosi con giudizi inutile contestare, dunque parere favorevole”.

Il **Cons. Pepe** chiede di mettere a verbale: “la proposta di deliberazione riguarda una variazione al bilancio 2026/2028 finalizzata all'utilizzo di € 40.000,00 del Fondo Contenzioso Civile per la definizione transattiva della controversia tra il Comune di Napoli ed Emme Due S.p.A. La transazione, ritenuta congrua e conveniente dall'Avvocatura Comunale, consente di evitare il rischio di maggiori oneri derivanti da interessi e spese legali in caso di soccombenza, determinando un risparmio di spesa per l'Amministrazione”.

Il **Cons. Paipais** chiede di mettere a verbale: “sebbene la transazione venga motivata come economicamente conveniente, essa appare come una soluzione che interviene solo a posteriori, senza affrontare le cause che hanno originato il contenzioso. Inoltre, l'utilizzo di fondi pubblici per definire una controversia, a fronte di un debito principale già riconosciuto e pagato, evidenzia una possibile carenza di programmazione e controllo nella gestione dei rapporti contrattuali”.

Area Consiglio Comunale

SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE

VERBALE N. **482** DELLA COMMISSIONE POLITICHE SOCIALI

Codice Repertorio: 9C21_2026_046

Politiche sociali, politiche di inclusione sociale, contrasto povertà, minori, immigrazione di integrazione migranti, Terzo settore, diritti e pari opportunità delle persone con disabilità e coordinamento funzionale delle partecipate operanti nel settore di competenza

La **Cons. Vitelli** chiede di mettere a verbale: “La deliberazione di Giunta Comunale n. 156 del 17.04.2026 dispone una variazione al bilancio di previsione 2026-2028 – annualità 2026, adottata dalla Giunta Comunale con i poteri del Consiglio Comunale, mediante l'utilizzo di quote di avanzo accantonato a titolo di Fondo Rischi Contenzioso per € 40.000,00 per la definizione transattiva di un giudizio pendente dinanzi al Tribunale di Napoli, relativo al pagamento di interessi e spese legali residui dopo il pagamento della sorta capitale. L'accordo transattivo è ritenuto conveniente per l'Ente, in quanto consente di chiudere la controversia con un esborso ridotto rispetto alle pretese originarie, evitando il rischio di una condanna giudiziale più onerosa.

L'urgenza del provvedimento è motivata dalla necessità di rispettare i termini dell'accordo: il mancato pagamento entro i 120 giorni dalla sottoscrizione comporterebbe la decadenza della transazione e il concreto rischio di una condanna giudiziale con aggravio di oneri per interessi e spese legali.

Per queste ragioni, preso atto che la deliberazione di G.C. n. 156/2026 risulta corredata dei pareri favorevoli di regolarità tecnica, contabile e del Collegio dei Revisori, esprimo parere favorevole alla deliberazione in parola.

Passando al punto B) dell'ordine del giorno, approvo i verbali nn. 474 del 5 maggio, 475 del 7 maggio, 476 dell'11 maggio, 477 del 13 maggio, 478 del 15 maggio, 479 del 19 maggio, 480 del 21 maggio e 481 del 25 maggio”.

Il **Cons. Lange** chiede di mettere a verbale: “ Il provvedimento interviene su una variazione di bilancio finalizzata alla chiusura di un contenzioso tramite accordo transattivo. È una scelta che punta a contenere il rischio di maggiori oneri per l'Ente, considerando l'incertezza dell'esito giudiziario e la possibilità di un aggravio di interessi e spese. Allo stesso tempo, conferma come il contenzioso continui a rappresentare un elemento rilevante nella gestione finanziaria, con effetti diretti sull'utilizzo dell'avanzo accantonato. Resta quindi centrale il tema di una gestione più strutturata e preventiva delle controversie, per ridurre nel tempo il ricorso a soluzioni di questo tipo. Per queste ragioni, rinvio al Consiglio comunale l'espressione del parere di competenza.

Verballi letti ed approvati”.

In merito al **punto B** i consiglieri approvano i verbali all'ordine del giorno.

Il Presidente e i Commissari intervenuti, esaminata la delibera e la relativa documentazione, **rinviano l'espressione del parere in sede di Consiglio Comunale.**



Area Consiglio Comunale

SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE

VERBALE N. 482 DELLA COMMISSIONE POLITICHE SOCIALI

Codice Repertorio: 9C21_2026_046

Politiche sociali, politiche di inclusione sociale, contrasto povertà, minori, immigrazione di integrazione migranti, Terzo settore, diritti e pari opportunità delle persone con disabilità e coordinamento funzionale delle partecipate operanti nel settore di competenza

Il Presidente **Massimo Cilenti** alle ore **15:00**, esauriti gli argomenti all'ordine del giorno e non essendoci altri interventi da parte dei Consiglieri, dichiara chiusa la seduta.

Nota redazionale: Il presente Verbale rappresenta l'elaborazione di alcuni punti salienti della seduta.

Il Segretario
Tiziana Bianco *

Il Presidente
Massimo Cilenti *

*Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D. Lgs. 07/03/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). Il presente atto è conservato in originale, in formato digitale, negli archivi informativi del Comune di Napoli, ai sensi del D. Lgs. 82/2005 e s.m.i. (CAD).